

内部刊物



# 对外开放焦点透视

2025 年第 24 期（总第 90 期）

对外经济贸易大学国家对外开放研究院

对外经济贸易大学北京对外开放研究院

2026 年 1 月

## 本期速览

### 政策概览：

12 月 27 日，新修订的《中华人民共和国对外贸易法》发布

12 月 26 日，北京市经济和信息化局、北京市大兴区人民政府联合发布《北京数字经济企业出海创新服务基地三年行动方案（2026—2028 年）》

### 动态跟踪：

12 月 29 日至 30 日，中央农村工作会议在北京召开

12 月 22 日，中国共产党北京市第十三届委员会第八次全体会议召开

### 省市借鉴：

辽宁省：出台《辽宁省促进民营经济高质量发展若干举措》等政策

### 两院工作：

12 月 23 日，对外经济贸易大学校长、国家对外开放研究院院长赵忠秀教授在《人民日报》（海外版）发表《高水平开放再添独特舞台》文章

### 特别报道：

2026 年 1 月 1 日出版的第 1 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《学习好贯彻好党的二十届四中全会精神》

### 学“习”思想：

习近平关于科技创新的新论断、新要求（十三）

# 目 录

一、政策概览 .....	1
(一) 国家层面 .....	1
(二) 北京市层面 .....	11
二、动态跟踪 .....	14
(一) 国家层面 .....	14
(二) 北京市层面 .....	26
三、省市借鉴 .....	35
四、两院工作 .....	37
五、特别报道 .....	39
六、学“习”思想 .....	42

## 一、政策概览

### （一）国家层面

12月16日，海关总署发布《海关支持和服务横琴粤澳深度合作区建设新一轮措施》。《新一轮措施》锚定横琴合作区第二阶段发展目标，紧扣“澳门+横琴”新定位，充分对接粤澳各方诉求，涉及促进澳门产业多元发展、便利琴澳居民生活就业、推进琴澳规则衔接机制对接、服务以琴澳一体化推进粤港澳大湾区市场一体化建设等四个方面。

（来源：海关总署）



（识别二维码查看全文）

12月16日，国家市场监督管理总局发布《非横向经营者集中审查指引》。《指引》采用条文与案例相结合的方式，全文共9章、82条，并穿插设置34个案例，对重要概念和条款进行解释说明，旨在进一步规范非横向经营者集中审查，增强经营者集中审查工作透明度，提升经营者对国务院反垄断执法机构评估经营者集中竞争影响的预期。

（来源：国家市场监督管理总局）



(识别二维码查看全文)

12月19日，国家市场监督管理总局发布《关于修改〈禁止垄断协议规定〉的决定》。其中，修改第十七条，新增第十八条、第十九条。第十七条明确规定了不予禁止的纵向垄断协议需符合的市场份额标准和其他条件。第十八条细化了经营者的举证程序和材料，为经营者申请适用提供明确清晰的指引。第十九条明确了审查程序和法律后果。

(来源：国家市场监督管理总局)



(识别二维码查看全文)

12月20日，国家发展和改革委员会等3部门联合发布《互联网平台价格行为规则》。《行为规则》具体包括总则、经营者自主定价、经营者价格标示行为、经营者价格竞争行为、消费者价格权益保护、监督机制、附则7章29条内容，规定了平台经营者、平台内经营者实施价格行为应当遵守的规范。

(来源：国家发展改革委)



(识别二维码查看全文)

12月24日，国家发展和改革委员会、商务部联合发布《鼓励外商投资产业目录（2025年版）》。《鼓励目录》总条目共1679条，与2022年版相比净增加205条、修改303条。其中，全国鼓励外商投资产业目录共619条，增加100条、修改131条；中西部等地区外商投资优势产业目录共1060条，增加105条、修改172条。主要变化有：一是鼓励引导外商投资先进制造业。二是鼓励引导外商投资现代服务业。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。

(来源：国家发展改革委)



(识别二维码查看全文)

12月24日，中国人民银行等8部门联合发布《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》。《意见》从完善金融组织协作体系，构建高质量资金融通体系，推进制度性改革创新，建设数字金融服务平台，完善金融开放合作体系，深化跨省跨境金融监管协作等方面提出21条重点举措，推动发挥好“融资”和“结算”两项金融核心功能，支持西部陆海新通道高质量发展。

(来源：中国人民银行)



(识别二维码查看全文)

12月25日，国家药品监督管理局修订发布《医疗器械出口销售证明管理规定》。《规定》包括15条内容，将于2026年5月1日起施行。《规定》的发布，将为我国医疗器械产品出口提供更大范围的支持和更加便利的服务，助力我国医疗器械产品加快“出海”，更好走向世界，助力全球公众健康。

(来源：国家药监局)



(识别二维码查看全文)

12月26日，国家发展和改革委员会发布《低空经济及其核心产业统计分类（试行）》。《低空统计分类》包含低空制造业、低空运营、低空基建与信息服务业、低空配套业等4个大类，具体有23个中类、65个小类。

(来源：国家发展改革委)



(识别二维码查看全文)

12月26日，中国人民银行、国家外汇管理局发布《关于跨国公司本外币一体化资金池业务有关事宜的通知》。《通知》内容包括：一是建立本外币一体化资金池政策框架。二是便利跨国公司跨境归集划转资金。三是完善资金池业务事中事后监督管理。

(来源：中国人民银行)



(识别二维码查看全文)

12月26日，国家金融监督管理总局办公厅发布《银行业保险业数字金融高质量发展实施方案》。《方案》分为总体要求、工作任务、组织保障和监督管理3个部分，从数字金融治理、数字金融服务、数字技术应用、数据要素开发、风险管理和监管数字化智能化转型等方面提出了33项工作任务。

(来源：国家金融监管总局)



(识别二维码查看全文)

12月27日，新修订的《中华人民共和国对外贸易法》发布。本次修法贯彻落实党中央关于推动对外贸易高质量发展的决策部署，是我国在全球经贸格局深刻变化、国际规则加速重构背景下的重要举措，对推进高水平对外开放、维护对外贸易秩序、保护对外贸易经营者合法权益具有重要意义。这部新修订的法律共十一章八十三条，积极适应对外贸易发展趋势和环境变化，统筹发展和安全，进一步充实对外贸易工作总体要求、落实对外贸易领域改革举措、优化对外贸易发展环境等，自2026年3月1日起施行。

（来源：新华社）



（识别二维码查看全文）

12月27日，国家数据局发布《关于加强数据科技创新的实施意见》。《实施意见》从加强技术攻关与高水平应用、培育数据科技创新产业生态、夯实数据科技创新基础支撑3个方面提出12项具体措施。

（来源：国家数据局）



（识别二维码查看全文）

12月29日，国务院关税税则委员会发布《2026年关税调整方案》。为增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，扩大优质商品供给，2026年对935项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。为服务科技发展和技术进步，支持循环经济和林下经济发展，2026年增列智能仿生机器人、生物航空煤油、林下山参等本国子目。调整后，税则税目总数为8972个。为持续深化经贸合作，促进区域融合发展，2026年根据我与34个贸易伙伴签署的24项自由贸易协定和优惠贸易安排，继续对原产于上述贸易伙伴的部分进口货物实施协定税率。为促进与最不发达国家的经贸合作，帮助最不发达国家发展，2026年继续给予43个与我建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇；根据亚太贸易协定以及我与有关东盟成员国政府间换文协议，继续对原产于孟加拉国、老挝、柬埔寨、缅甸的部分进口货物实施特惠税率。《方案》自2026年1月1日起实施。

（来源：财政部）



（识别二维码查看全文）

12月30日，国家发展和改革委员会、财政部联合发布《关于2026年实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》。《通知》从推进大规模设备更新、实施消费品以旧换新、畅通回收循环利用网络、发挥标准提升牵引作用、强化组织实施5个方面提出23项具体措施。

(来源：国家发展改革委)



(识别二维码查看全文)

12月30日，工业和信息化部办公厅发布《关于加快推进国家新型互联网交换中心创新发展的指导意见》。《指导意见》从构建交换中心网络体系、深化交换中心应用创新、健全交换中心监管制度、加强组织实施4个方面提出15项具体措施。

(来源：工业和信息化部)



(识别二维码查看全文)

12月30日，商务部等7部门发布《关于提质增效实施2026年消费品以旧换新政策的通知》。《通知》从强化工作统筹，优化补贴政策 and 资金支持机制；给予地方更多自主空间，支持新技术新产品发展；提升精细化水平，推动补贴资金高效直达；加强合规管理，防范骗补套补行为；健全组织保障，提升政策实施质效5个方面提出13项具体措施。

(来源：商务部)



(识别二维码查看全文)

12月30日，商务部发布《企业境外履行社会责任工作指引》。《工作指引》包括总则、支持东道国（地区）增强经济发展动力、促进东道国（地区）民生改善与社会和谐、支持东道国（地区）环境保护与绿色转型、推动行业健康持续发展、增强履行社会责任的保障能力、附则七章五十三条内容。

(来源：商务部)



(识别二维码查看全文)

12月31日，商务部、海关总署2025年第88号公告《进口许可证管理货物目录（2026年）》、第89号公告《出口许可证管理货物目录（2026年）》发布。两项目录均自2026年1月1日起执行，商务部、海关总署公告2024年第66号、65号同时废止。

(来源：商务部)



(识别二维码查看全文)

12月31日，国家市场监督管理总局等6部门联合发布《现代物流标准化重点工作计划（2025—2027年）》。《工作计划》集中部署基础设施功能提升、物流装备器具创新、物流数据开放互联、物流服务运作提质增效、物流行业基础夯实提升5大板块、101项国家标准研制任务，支撑纵深推进全国统一大市场建设。

（来源：国家市场监督管理总局）



（识别二维码查看全文）

12月31日，国家知识产权局、工业和信息化部联合发布《关于进一步加强光伏产业知识产权保护工作的意见》。《意见》提出推动高质量专利布局、提高专利预审和审查效率、加强知识产权风险监测预警、强化纠纷行政裁决高效处理、加强知识产权协同保护等11项重点任务，旨在充分发挥知识产权保护和激励创新的价值功能，有效破解“内卷式”竞争，持续营造公平有序的市场环境，促进光伏产业健康发展。

（来源：国家知识产权局）



（识别二维码查看全文）

## （二）北京市层面

12月18日，北京市经济和信息化局、北京市生态环境局联合发布《北京市美丽工厂建设指引》。《建设指引》从建设绿色高效之美、建设现代治理之美、建设社会责任之美、鼓励工厂各美其美4个方面提出12项具体措施。

（来源：北京市经济和信息化局）



（识别二维码查看全文）

12月24日，北京市经济和信息化局发布《北京市开源生态体系建设实施方案（2026—2028年）》。《实施方案》从集蓄孵化开源项目，加速技术创新；培育引领开源企业，搭建企业梯队；推广开源应用示范，开拓应用市场；保障开源供应链安全，提升产业韧性等6个方面提出18项具体措施。

（来源：北京市经济和信息化局）



（识别二维码查看全文）

12月26日，北京市经济和信息化局、北京市大兴区人民政府联合发布《北京数字经济企业出海创新服务基地三年行动方案（2026—

2028年)》。《行动方案》从强化国际资源链接，织密全球合作“一张网”；构筑政企协同桥梁，打造出海服务“强枢纽”；推动“北京方案”出海，擦亮“Go Global”金名片；集聚创新协同生态，激活出海发展“新动能”4个方面提出12项具体措施。

(来源：北京市经济和信息化局)



(识别二维码查看全文)

12月29日，北京市知识产权局发布《北京市海外知识产权维权援助工作办法》。《办法》共11条，主要包括以下五方面内容：一是明确定义及原则。二是明确构建市区两级工作体系。三是突出统筹多元主体，整合各方资源。四是坚持问题导向，强化精准服务。五是明确解释主体和实施日期。

(来源：北京市知识产权局)



(识别二维码查看全文)

12月30日，北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员会发布《北京市科技型企业孵化器管理办法》。《办法》共五章二十五条，分为总则、认定条件、认定管理、发展促进、附则，旨在持续

优化创新创业生态，推动企业技术创新和科技成果转化。

（来源：北京市科委、中关村管委会）



（识别二维码查看全文）

## 二、动态跟踪

### （一）国家层面

12月16日，国家主席习近平在中南海会见来京述职的澳门特别行政区行政长官岑浩辉。习近平指出，中国共产党二十届四中全会对“十五五”时期国家经济社会发展作出战略擘画，强调要坚定不移贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治方针，促进澳门长期繁荣稳定。特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划，坚持和完善行政主导，扎实推动经济适度多元发展，不断提升治理效能，更好融入和服务国家发展大局。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月16日，国家主席习近平在中南海会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超。习近平指出，中国共产党二十届四中全会对“十五五”时期国家经济社会发展作出战略擘画，强调要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，促进香港长期繁荣稳定。特别行政区政府要主动对接国家“十五五”规划，坚持和完善行政主导，扎实推动经济高质量发展，深度参与粤港澳大湾区建设，更好融入和服务国家发展大局。

（来源：新华网）



(识别二维码查看全文)

12月22日至23日，中央企业负责人会议在京召开。会上传达了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对中央企业工作作出的重要指示。习近平强调，新征程上，中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。要聚焦主责主业，持续优化国有经济布局，切实增强核心功能、提升核心竞争力。要立足实体经济，强化关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合。要进一步深化改革，完善中国特色现代企业制度，健全公司治理结构，着力解决制约企业发展的深层次问题，努力建设世界一流企业。要统筹发展和安全，有效防范化解风险，不断夯实企业安全发展的基础。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话。

(来源：新华网)



(识别二维码查看全文)

12月29日至30日，中央农村工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2026年“三农”工作。党中央高度重视这次会议。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议、做好“三农”工作提出明确要求。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。会议传达学习了习近平重要指示，讨论了《中共中央、国务院关于锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月16日，2025两岸企业家峰会年会在南京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席开幕式并致辞。王沪宁表示，中共二十届四中全会对“十五五”时期发展作出顶层设计和战略擘画，必将为推动两岸经济合作和共同发展注入新动力，为推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业开辟新前景。希望广大台胞台企更好为共同壮大中华民族经济、共同创造中华民族绵长福祉贡献力量。本届峰

会年会以“聚焦转型创新 深化多链合作”为主题，两岸企业家峰会理事会成员、会员及两岸企业家、专家学者共约 800 人出席活动。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月16日，第六届中俄媒体论坛在北京举行。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并作主旨演讲。与会嘉宾表示，两国媒体应聚焦中国“十五五”规划同俄罗斯经济社会发展战略对接等重大议题，深入报道各领域互利合作成果；搭建民心相通桥梁，促进中俄文明交流互鉴；携手应对数智变革挑战，共同提升媒体传播力影响力。论坛由中宣部与俄罗斯总统办公厅主办，新华社与塔斯社承办，主题为“开创中俄媒体合作新未来：共识与行动”，两国有关部门和媒体机构负责人约 140 人参会。会上签署了深化中俄媒体协作的 11 份合作文件。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月18日至20日，民营经济代表人士学习贯彻党的二十届四中全会精神、中央经济工作会议精神专题研讨班在京举办，中共中央政治局委员、中央统战部部长李干杰出席开班式并作动员讲话。李干杰表示，民营经济代表人士要深入践行习近平总书记“胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富”的要求，强化党的创新理论武装，胸怀“国之大者”，坚守主业做强实业，加强自主创新，完善企业治理结构，积极履行社会责任，坚持走高质量发展之路，坚定不移在大局下奋斗前行。本次研讨班由中央统战部和全国工商联共同举办，全国80余名民营经济代表人士参加。中央财办、中央金融办、国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、商务部负责同志作专题授课。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月18日，海南自由贸易港全岛封关启动活动在海口举行。中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席活动并讲话。何立峰指出，建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措，是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的重大战略决策。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，自由贸易港建设工作取得积极成效，

全岛封关基础条件已经具备，海南自由贸易港全岛封关正式启动。要以全岛封关运作为契机，持续深化重点领域改革，扎实推动高质量发展，不断完善风险防控体系，把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月19日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议审议通过《商事调解条例（草案）》，指出要以《条例》出台为契机依法规范商事调解活动，把好准入关、监管关，建立专业化、高水平调解员队伍，提高商事调解公信力。要推动我国商事调解规则与国际通行规则融通衔接，提升涉外法律服务能力，为对外经贸合作提供有力保障。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月19日，中俄友好、和平与发展委员会中方全体会议在北京召开。中共中央政治局委员，全国人大常委会副委员长，中俄友好、和平与发展委员会中方主席李鸿忠出席会议并讲话。李鸿忠强调，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚持以元首外交为引领，立足委员会职能定位，切实发挥好中俄民间交往主渠道作用，不断夯实中俄友好民意基础，推动两国务实合作走深走实。要坚持党中央对对外工作的集中统一领导，加强自身建设，提升服务中俄关系大局的能力水平。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月22日，中共中央政治局常委、国务院总理李强在北京主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议，深入研究《纲要草案》编制工作。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。李强指出，目前《纲要草案》的编制已经有了较好基础，下一步要集中力量、精益求精做好修改完善工作。要着眼于更好发挥规划引领作用，紧紧围绕推动高质量发展这个主题来设定指标、安排政策、谋划项目，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。致力于发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得突破性进展。要进一步明确任务举措，围绕“十五

五”规划建议明确的战略任务做好细化实化工作，使规划内容更加贴近发展需要。谋划一批能够带动全局的重大工程、重大项目、重大载体，既为未来发展积聚新动能、培育竞争力，又为当前扩大内需、稳定经济运行提供支撑。要深入贯彻改革创新的要求，准确把握当前发展的阶段性特征，克服路径依赖，善于运用改革创新的办法破解难题。坚持政策支持和改革创新并举，聚焦打通体制机制上的堵点卡点，深入谋划新政策新举措，形成组合放大效应。要充分体现民生温度，回应社会关切，推出一批惠民生暖民心的重大政策和项目，切实解决群众急难愁盼问题。找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月27日，全国人大常委会委员长赵乐际主持十四届全国人大常委会第十九次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，赵乐际作了讲话。赵乐际指出，制定危险化学品安全法，加强全链条、各环节安全管理，依法保障人民群众生命财产安全、保护生态环境。修改渔业法，促进渔业提质增效、绿色发展。修改民用航空法，强化民航安全保障，加强旅客权益保护，健全促进航空制造业、航空运输和低空经济发展的措施。修改国家通用语言文字法，强化国家通用语言文字

的法律地位，提高全社会规范使用国家通用语言文字的意识和能力。修改对外贸易法，为推进高水平对外开放、加快建设贸易强国提供法治保障。通过关于刑事诉讼法第二百九十二条的解释，这是本届全国人大常委会第一次作出法律解释，是丰富立法形式、增强立法时效性的具体实践。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月28日，中共中央政治局委员、外交部长王毅在云南玉溪会见柬埔寨副首相兼外交大臣布拉索昆。王毅表示，停火开启了重建和平的进程。双方下步要循序渐进，推动全面持久停火、恢复正常交往、重建彼此互信、实现关系转圜、维护地区和平稳定。两国可以用好此次外交与军事部门代表面对面机会，以灵活方式对话沟通，增进了解，建立互信。期待我们一起从云南发出和平声音，达成和平共识，展示和平前景。中方支持东盟发挥应有作用，愿为东盟观察团监督停火提供帮助，并向柬方提供人道主义物资，安置边境流离失所民众。希望柬方继续加大对在柬中国公民和项目的保护。

（来源：新华网）



(识别二维码查看全文)

12月28日，中共中央政治局委员、外交部长王毅在云南玉溪会见泰国外长西哈萨。王毅表示，中方高度关注泰柬边境紧张局势，对冲突造成平民伤亡、民众流离失所深感痛心。外长先生曾表示，泰国是爱好和平的国家，不愿与邻国为敌，中方对此重视和赞赏。作为友好近邻，中方最不希望看到泰柬兵戎相见，最希望看到两国重归于好。在各方努力下，泰柬军方达成停火协议，迈出通往和平的第一步，中方对此感到欣慰。战火平息之后，外交理应登场。重建和平是人民所愿，也是各方所盼。中方的劝和促谈从不强加于人，也不越俎代庖，旨在提供宽松对话平台，由当事方深入交流，通过对话化解分歧。相信泰柬只要平等沟通，共同向前走，就没有迈不过去的坎儿。中方将继续为泰柬重建和平作出努力，支持东盟发挥应有作用，愿为东盟观察团监督停火提供帮助，也愿为泰柬双方有需求的民众提供人道主义援助。

(来源：新华网)



(识别二维码查看全文)

12月29日，中柬泰外长会晤在云南玉溪成功举行。中共中央政治局委员、外交部长王毅和柬埔寨副首相兼外交大臣布拉索昆、泰国外长西哈萨以及三国军队的负责人出席。王毅表示，三方会晤正当其时。我们在此举行了多场双边会谈，尤其是柬泰两国外交和军事部门也在此进行了面对面深入交流，都展现了积极开放态度，都致力于缓局降温，也都愿在停火基础上改善两国关系。三方之间的讨论是有益、建设性的，形成了重要共识：一是共同向前看、向前走。停火协议来之不易，不能停滞不前，不能半途而废，更不能重燃战火，这并非人民所愿，也不是中方所盼；二是循序渐进不停留。停火安排的落实执行需要保持沟通协商，恢复两国关系也要逐步推进，但只要双方保持信心，平等对话，就一定能达成目标；三是重建互信最重要。冲突造成信任缺失，但柬泰是永远的邻国，拥有悠久友好交往史。这次聚首抚仙湖，希望能抚平冲突带来的创伤，拂去彼此心中的隔阂，真正实现重归于好，这才符合柬泰人民利益，也是各方共同期待。中方将始终做柬泰关系发展的促进者，愿意提供一切必要协助和支持，包括停火监督、人道援助、扫雷合作等方面，期待并相信柬泰关系早日重回正轨。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月30日，中共中央政治局委员、外交部长王毅在北京出席2025年国际形势与中国外交研讨会开幕式并作主旨发言。王毅表示，2026年，中国特色大国外交要更有作为。我们将为国家发展民族振兴提供更坚实战略支撑，为走出大国关系新路开辟更有效途径，为构建周边命运共同体作出更积极努力，为全球南方共同迈向现代化汇聚更磅礴力量，为全球开放合作注入更强劲动力，为改革完善全球治理作出更突出贡献，为捍卫国家利益展现更坚定使命担当。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

12月31日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，听取国家水网建设情况汇报，部署复制推广跨境贸易便利化专项行动政策措施等事项。会议指出，跨境贸易便利化是营造一流营商环境的重要内容。要促进跨境物流高效畅通，加强通道间及运输方式间对接，深化沿海内陆沿边地区多式联运进出境协同。要推动绿色贸易、跨境电商等新业态新模式发展，优化特殊商品监管，支持综合保税区开展保税检测业务。要提升智慧化监管服务水平，深化智慧海关、智慧口岸建设，推进国际贸易“单一窗口”跨境互联互通。要加强口岸联防联控，严把进出口商品质量关，确保通得快、管得住。

（来源：新华网）



(识别二维码查看全文)

## (二) 北京市层面

12月16日,市政府召开常务会议,研究政府工作报告(讨论稿)等事项。市委副书记、市长殷勇主持会议。会议研究推动城市高质量发展有关工作时指出,要深入贯彻中央城市工作会议精神,以新时代首都发展为统领,深刻把握首都城市战略定位,落实新版北京城市总体规划,着力加强“四个中心”功能建设,打造更具竞争力的现代化产业体系,优化城市空间发展格局,提升超大城市现代化治理水平,紧扣“七有”“五性”持续保障和改善民生,不断推动首都城市高质量发展取得新成效,为建设国际一流的和谐宜居之都提供有力支撑。

(来源:北京日报)



(识别二维码查看全文)

12月19日,市委常委会召开会议,研究北京市2026年重要民生实项目,听取《北京市养老服务条例》《北京城市副中心条例》立法工作情况汇报,研究《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》。市委书记尹力主持会议。会议强调,规划建设北

京城市副中心，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署，是千年大计、国家大事，也是新时代首都发展的重要机遇。要着力推动城市副中心条例落实，努力打造中国式现代化进程中的城市发展样板。牢牢守住功能定位，深入落实城市副中心控规和高质量发展意见，提高区域发展能级。纵深推进京津冀协同发展，处理好同雄安新区、中心城区、周边地区三方面关系，不断增强协同效应。增强发展内生动力，强化行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新主导功能，大力发展数字经济、现代金融等重点产业，培育壮大新质生产力，释放文化旅游潜力。全面深化改革，优化营商环境，创新人才引进激励政策。提升综合承载力，每年保持千亿投资规模，高水平建设韧性城市、智慧城市。加快补齐基础设施和公共服务短板，深化交通综合治理，提高社会服务管理水平，打造没有“城市病”的城区。坚持绿色发展理念，高标准建设国家绿色发展示范区和北京绿色交易所。各级各部门要立足职能积极支持城市副中心建设，城市副中心党工委管委会和通州区落实好责任，不断增强工作合力。

（来源：北京日报）



（识别二维码查看全文）

12月19日，为做好召开市十六届人大四次会议的准备工作，市委副书记、市长殷勇等市政府领导来到市人大常委会机关，认真听取

市人大代表对市政府工作的意见建议。市人大常委会主任李秀领主持会议。殷勇强调，2026年是“十五五”开局之年，做好各项工作意义重大。北京市经济增长具备良好基础条件，科技创新和优势产业后劲十足，进一步全面深化改革不断释放制度红利，我们有信心和决心做好2026年各项工作，奋力实现“十五五”良好开局。我们将着力疏功能、促协同，更加自觉把首都发展放到京津冀战略空间来考量，在更大范围服务保障首都功能，促进城乡融合、区域均衡发展，加快构建现代化首都都市圈。着力扩内需、优供给，大力提振消费，多措并举完善消费供给，加快培育新型服务消费，促进消费和投资、供给和需求良性互动。着力强创新、增动能，大力推进原始创新，深化科技成果转化机制改革，培育发展高精尖产业、未来产业，推动科技创新和产业创新深度融合。着力聚人才、激活力，深化教育科技人才一体发展，增强创新人才特别是青年人才吸引力。着力转方式、精治理，以绣花功夫持续提升城市精细化治理水平，紧扣“七有”“五性”增加高质量公共服务供给。着力守底线、保安全，防范重点领域风险，坚决维护首都安全稳定。

（来源：北京日报）



（识别二维码查看全文）

12月22日，中国共产党北京市第十三届委员会第八次全体会议召开。市委常委会主持会议。全会深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，总结了2025年工作，部署了2026年任务。中共北京市委书记尹力代表市委常委会作工作报告，并作了讲话，市委副书记、市长殷勇作了关于全市经济社会发展工作的报告。全会审议了市委常委会抓党建工作情况报告。

（来源：北京日报）



（识别二维码查看全文）

12月23日，市委城市工作会议召开，研究部署当前和今后一个时期北京城市工作。市委书记尹力强调，要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述和中央城市工作会议精神，增强首都意识、坚持首善标准，进一步增强做好城市工作的思想自觉和行动自觉，努力在建设现代化人民城市中争创一流、走在前列。市委副书记、市长殷勇主持会议，市人大常委会主任李秀领、市政协主席魏小东出席。

（来源：北京日报）



(识别二维码查看全文)

12月24日，市政府党组召开会议，学习贯彻市委十三届八次全会精神。市委副书记、市政府党组书记、市长殷勇主持会议。会议强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要突出首善标准，着力优化提升首都功能，积极在开局之年奋勇争先，主动为国家发展全局作出更大贡献。突出稳中求进，在稳经济运行、稳社会大局的基础上积极进取，增强政策前瞻性针对性协同性，提高发展的效率。突出改革创新，发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，充分激发全社会创新创业活力，增强高质量发展动能。着力保障民生，做到投资于物和投资于人紧密结合，持续增进民生福祉。

(来源：北京日报)



(识别二维码查看全文)

12月28日，市委书记尹力围绕建设北京（京津冀）国际科技创新中心到海淀区、顺义区调研。尹力强调，建设北京（京津冀）国际科技创新中心，是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大决策。北京作为首都，要深入贯彻落实中央经济工

作会议精神，切实增强责任感使命感，与首都都市圈规划做好衔接，在京津冀协同发展战略中抓好落实，充分发挥辐射带动作用，更好整合创新资源，促进区域优势互补，努力打造世界级科技创新策源地，形成科技强国建设的战略支点。市委副书记、市长殷勇一同调研。

（来源：北京日报）



（识别二维码查看全文）

12月30日，市委全面深化改革委员会召开第十七次会议，审议《关于加强新时代北京国际传播能力建设的实施意见》《北京市加快建立现代化生态环境监测体系实施方案》等。市委书记、市委全面深化改革委员会主任尹力主持会议，市委副书记、市长、委员会副主任殷勇，市政协主席魏小东出席。会议强调，北京作为首都，是国际社会看中国的重要窗口。要充分发挥“四个中心”功能优势，主动把握国际传播格局的深刻变化，加快构建城市形象鲜明、渠道多维立体、协同运行高效、保障机制完善的国际传播体系。讲好新时代中国故事、北京故事，深入宣介习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地的生动实践，阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量。建强国际传播媒体矩阵，加强主流媒体国际传播能力建设，大力提升新媒体传播效能。打造多元主体协同传播格局，加强文化企业国际传播能力建设，扩大教育、科技领域国际传播，深化国际学术交流和科

研合作。推进国际传播分众化表达，不断拓展北京“朋友圈”，促进国际人文交流合作。

（来源：北京日报）



（识别二维码查看全文）

12月30日，市政府召开常务会议，研究《北京市城市更新政策激励工具箱（1.0版）》等事项。市委副书记、市长殷勇主持会议。会议强调，实施城市更新行动，是党中央作出的重大战略部署，也是人民群众的热切期盼，还是推动首都城市高质量发展的重要举措。要深入贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，以坚持城市内涵式发展为主线，把城市更新作为重要抓手，落实好政策激励工具箱，健全配套政策体系，以更大力度加快推进城市更新，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，激发城市发展活力。坚持规划引领，依法制定和落实城市更新政策，确保城市更新符合规划和法律法规要求。针对城市更新实践中的堵点难点问题，加大政策激励力度，进一步释放政策红利、激发市场活力。狠抓各项任务落实，压茬推进项目实施，为推动固定资产投资增长提供支撑。完善城市更新工作专班调度机制，逐条逐项破解项目推进实施中的问题，确保城市更新工作抓出成效。

（来源：北京日报）



(识别二维码查看全文)

12月，市委书记尹力到通州区调研。尹力强调，建设北京城市副中心是千年大计、国家大事，要深入学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，贯彻落实党的二十届四中全会精神，进一步增强责任感使命感，深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，只争朝夕、埋头苦干，夯实基础、全面发力，扎实推动城市副中心高质量发展。市委副书记、市长殷勇一同调研。

(来源：北京日报)



(识别二维码查看全文)

12月，市委副书记、市长殷勇用两个半天时间主持召开座谈会，分别征求市级老领导、党外人士和社会各界人士代表对即将提请市十六届人大四次会议审议的《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。殷勇说，我们将逐条梳理、认真研究大家的意见建议，在《报告》和今后政府工作中充分吸纳，使政府工作更好反映市民群众关切。2025年以来，我们贯彻落实党中央决策部署，按照市委工作要求，加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，深化“五子”联

动服务和融入新发展格局，首都功能持续优化提升，经济运行实现稳中向好，经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官。2026年是“十五五”开局之年，做好各项工作意义重大。我们将深入贯彻中央经济工作会议精神，按照市委十三届八次全会部署，坚持稳中求进、提质增效，巩固拓展经济稳中向好势头，奋力实现“十五五”良好开局。持续优化提升首都功能，深入实施京津冀协同发展战略，统筹推进现代化首都都市圈建设。优化区域发展格局，打造更多职住商服平衡的活力中心，促进城乡融合、区域均衡发展。持续扩内需、优供给，大力提振消费，加快培育新型服务消费，促进供给和需求良性互动。培育高精尖产业、未来产业，推动科技创新和产业创新深度融合，增强高质量发展动能。深化教育科技人才一体发展，增强创新人才特别是青年人才吸引力，激发城市发展活力。聚焦城市治理短板弱项，提升城市精细化治理水平。聚焦“七有”“五性”，持续增加高质量公共服务供给。聚焦降概率、控损失，防范化解重点领域风险，维护首都安全稳定。

（来源：北京日报）



（识别二维码查看全文）

### 三、省市借鉴

**辽宁省人民政府：出台《辽宁省促进民营经济高质量发展若干举措》**

9月5日，辽宁省人民政府印发《辽宁省促进民营经济高质量发展若干举措》。《若干举措》围绕优化公平竞争环境、深度强化要素支撑、培育壮大经营主体、依法保障企业权益、全面强化服务保障5个方面提出27项工作任务。

（来源：辽宁省人民政府网）



（识别二维码查看全文）

**辽宁省人民政府办公厅：出台《关于促进政府投资基金高质量发展的实施意见》**

11月24日，辽宁省人民政府办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的实施意见》。《实施意见》围绕找准功能定位，服务全省发展大局；加强统筹规划，提高政府管理效能；构建政策体系，营造良好基金发展环境；完善治理机制，提升专业化市场化运作水平4个方面提出15项工作任务。

（来源：辽宁省人民政府网）



(识别二维码查看全文)

## 辽宁省人民政府：出台《中国（丹东）跨境电子商务综合试验区实施方案》

12月7日，辽宁省人民政府印发《中国（丹东）跨境电子商务综合试验区实施方案》。《实施方案》提出科学制定发展规划、创新沿边特色发展模式、培育壮大市场主体、建设跨境电子商务产业园区、完善线上综合服务平台、打造跨境电子商务服务体系、加强跨境电子商务人才7项重点任务。

(来源：辽宁省人民政府网)



(识别二维码查看全文)

#### 四、两院工作

12月12日-19日，对外经济贸易大学国家对外开放研究院常务副院长王颖研究员带队赴中国澳门、香港开展学术交流、考察调研。

12月17日，对外经济贸易大学校长、国家对外开放研究院院长赵忠秀教授在《中国经济时报》发表《以系统性变革对接国际高标准经贸规则》文章。

12月17日，对外经济贸易大学北京对外开放研究院研究员、政府管理学院教授原珂等在《经济日报》发表《为世界注入动力》文章。

12月18日，对外经济贸易大学国家对外开放研究院、马克思主义学院教授赵崔莉在《中国社会科学报》发表《驱动文化产业高质量发展新引擎》文章。

12月18日，对外经济贸易大学国家对外开放研究院常务副院长王颖研究员接受《中国日报》记者采访，围绕“Hainan evolves as gateway to global markets”发表观点，相关内容刊登于同日《China Daily》头版头条。

12月23日，对外经济贸易大学校长、国家对外开放研究院院长赵忠秀教授在《人民日报》（海外版）发表《高水平开放再添独特舞台》文章。

12月24日，对外经济贸易大学国家对外开放研究院、国际经济贸易学院教授蓝庆新在《光明日报》发表《推进更高水平的开放》文章。

12月28日，对外经济贸易大学校长、国家对外开放研究院院长赵忠秀教授接受《新闻联播》采访，围绕“高水平开放为中国式现代化注入强劲动能”发表观点。

12月30日，对外经济贸易大学校长、国家对外开放研究院院长赵忠秀教授在《中国经济时报》发表《必须以苦练内功来应对外部挑战》文章。

## 五、特别报道

2026年1月1日出版的第1期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《学习好贯彻好党的二十届四中全会精神》

文章指出，全会通过的《建议》，立足于夯实基础、全面发力，对“十五五”时期事关中国式现代化全局的战略任务作出部署，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。学习好贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

文章指出，要深入学习领会全会精神。通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。第一，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。抓好“十五五”时期经济社会发展，对于实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大而深远的意义。第二，深刻领会党中央关于国内外形势的基本判断。《建议》深刻分析“十五五”时期我国发展面临的复杂环境，得出我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期的基本判断，强调集中力量办好自己的事，据此提出目标任务、重大举措。全党要把思想和行动统一到党中央这一基本判断和重大决策部署上来。第三，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想和重大原则。《建议》确定的指导思想和“六个坚持”原则，是对改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科

学总结，是我们党不断深化对经济社会发展的规律性认识的重大成果，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。第四，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大战略任务。《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好。第五，深刻领会“十五五”时期经济社会发展的根本保证。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

文章指出，要认真抓好全会精神贯彻落实。在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点。第一，坚定不移推动高质量发展。要以新发展理念引领发展，保持质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，进一步全面深化改革，把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。第二，加快构建新发展格局。要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。加快构建全国统一大市场，综合整治“内卷式”竞争，坚定不移扩大高水平对外开放。第三，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。要坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。优化区域经济布局、促进区域协调发展，促进城乡融合发展、推进乡村全面振兴，完善收入分配制度，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公

共服务均等化。第四，更好统筹发展和安全。要深入贯彻总体国家安全观，坚持在发展中固安全、在安全中谋发展。健全国家安全体系，把捍卫政治安全摆在首位，提高公共安全治理水平。第五，统筹推进各领域工作。要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好全国一盘棋。善于“弹钢琴”，注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性。

文章指出，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党。第一，坚决把党的自我革命要求落实到位。党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。要全面贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，把推进党的自我革命“五个进一步到位”要求全面一体地落实好。第二，推进党的作风建设常态化长效化。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，强化党性锻炼，持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。第三，坚定不移开展反腐败斗争。要始终保持反腐败高压态势，做到一步不停歇、半步不退让。健全制度机制，在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进。持续加强理想信念教育，让广大党员干部始终牢记和自觉践行党的初心使命，确保红色江山永不变色。

（来源：新华网）



（识别二维码查看全文）

## 六、学“习”思想

### 习近平关于科技创新的新论断、新要求（十三）

党的十八大以来，习近平同志把创新摆在国家发展全局的核心位置，高度重视科技创新，围绕实施创新驱动发展战略、加快推进以科技创新为核心的全面创新，提出一系列新思想、新论断、新要求。让我们一起来学习领悟！

#### 牢牢把握聚人才大举措

1. 世界科技强国必须能够在全球范围内吸引人才、留住人才、用好人才。我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。

——2021年5月28日，习近平在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上的讲话

2. 创新之道，唯在得人。得人之要，必广其途以储之。要营造良好创新环境，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于各类人才脱颖而出的竞争机制，培植好人才成长的沃土，让人才根系更加发达，一茬接一茬茁壮成长。要尊重人才成长规律，解决人才队伍结构性矛盾，构建完备的人才梯次结构，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队。要加强人才投入，优化人才政策，营造有利于创新创业的政策环境，构建有效的引才用才机制，形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的创新局面！

——2018年5月28日，中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话

3. 人才是创新的第一资源。没有人才优势，就不可能有创新优势、

科技优势、产业优势。培养集聚人才，要有识才的眼光、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，健全集聚人才、发挥人才作用的体制机制，创造人尽其才的政策环境。要发挥好现有人才作用，同时揽四方之才，择天下英才而用之。要加强科研院所和高等院校创新条件建设，完善知识产权运用和保护机制，激发科研人员创新活力，让各类人才的创新智慧竞相迸发。

——2014年5月23日至24日，习近平在上海考察时的讲话

4. 推进自主创新，人才是关键。没有强大人才队伍作后盾，自主创新就是无源之水、无本之木。要广纳人才，开发利用好国际国内两种人才资源，完善人才引进政策体系。

——2013年3月4日，习近平在参加全国政协十二届一次会议科协、科技界委员联组讨论时的讲话

## 加强国际科技合作

5. 科学技术应该造福全人类。当前，全球正面临新冠肺炎疫情等各种挑战。中国愿同各国一道，加强科技创新与合作，促进更加开放包容、互惠共享的国际科技创新交流，为推动全球经济复苏、保障人民身体健康作出贡献。

——2020年11月10日，习近平致博鳌亚洲论坛国际科技与创新论坛首届大会开幕的贺信

6. 国际科技合作是大趋势。我们要更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力。越是面临封锁打压，越不能搞自我封闭、自我隔绝，而是要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略。

——2020年9月11日，习近平在科学家座谈会上的讲话

7. 世界正在经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展。人类面临的共同挑战需要各国携手应对。没有一个国家可以成为独立的创新中心，或独享创新成果。创新成果应惠及全球，而不应成为埋在山洞里的宝藏。中美等国都是创新大国，中国愿意和包括美国在内的世界各国开展创新合作，更好造福两国人民和世界人民。

——2019年11月22日，习近平会见出席2019年“创新经济论坛”外方代表时的讲话

（来源：华夏经纬网）



（识别二维码查看全文）

主编：王颖      副主编：张焕  
审核：张焕、徐文添  
编辑：田亚芳、许文豪、朱子萌、王雪、白斯婉  
版面：徐文添、白斯婉



2025 年第 24 期（总第 90 期）

主办单位：

对外经济贸易大学国家对外开放研究院

对外经济贸易大学北京对外开放研究院

地址：北京市朝阳区惠新东街 10 号

对外经济贸易大学科研楼 602 室

网址：<http://acoes.uibe.edu.cn>

电话：010-64494672

邮编：100029

声明：

1. 本刊物中的信息和数据来自于公开资料，仅供内部参考。
2. 未经授权，不得擅自传播。

内部资料 免费交流

印制时间：2026 年 1 月

